

Приложение

к решению городской Думы
от «31» марта 2022г. №292



Контрольно-счетная палата города Дзержинска

Нижегородская область, город Дзержинск, улица Кирова, дом 1
kspofficial@kspdzh.ru, (8313) 39-76-13; 39-71-85; 39-76-44

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты города Дзержинска
за 2021 год

г. Дзержинск

10 марта 2022 года

Настоящий Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Дзержинска в 2021 году и об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате города Дзержинска, утвержденного решением городской Думы города Дзержинска от 28.06.2018 № 528, а также в соответствии со стандартом: «Подготовка отчета о работе контрольно-счетной палаты города Дзержинска» (СОД 3), разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты города Дзержинска.

Целью подготовки настоящего годового отчета является реализация принципа гласности в деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля путем информирования органов местного самоуправления города Дзержинска и общества о результатах деятельности контрольно-счетной палаты в прошедшем году.

1. Вводные положения

Контрольно-счетная палата города Дзержинска как постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля была образована 28.06.2018 года решением Городской Думы города Дзержинска №528.

Контрольно-счетная палата призвана осуществлять контроль за законным и эффективным использованием бюджетных средств, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом города.

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась согласно Плану работы. План работы контрольно-счетной палаты в 2021 году сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате города Дзержинска.

При формировании плана работы на 2021 год учитывались: предложения главы города, поручения городской Думы города Дзержинска, Прокуратуры, поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств, а также штатная численность сотрудников контрольно-счетной палаты и их нагрузка.

Однако, в связи с Указом Губернатора Нижегородской области Г.С.Никитина № 27 от 13.03.2020 «О введении режима повышенной готовности» (с изменениями и дополнениями от 2020-2021гг.), часть запланированных мероприятий подверглась корректировке, а часть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилась удаленно.

Субъектами контрольной деятельности КСП являлись: администрация города и ее структурные подразделения, КУМИ, муниципальные учреждения и предприятия города, а также коммерческие структуры, участвующие в использовании муниципального имущества.

2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты города Дзержинска в 2021 году

Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий (ст.10 Федерального Закона № 6-ФЗ от 07.02.2011г).

В 2021 году контрольно-счетной палатой выполнены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

2.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города в 2020 году

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Постановления городской Думы города Дзержинска от 30.10.2008 года «Об утверждении

Положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске», Положения о контрольно-счетной палате города Дзержинска осуществлена внешняя проверка и подготовлено заключение по результатам годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год. В процессе проверки были проанализированы все параметры исполнения бюджета города в 2020 году, а именно: проведен анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, проанализировано исполнение адресной инвестиционной программы, проведен анализ бюджетных инвестиций, непрограммных расходов, резервного фонда и фонда поддержки территорий, проанализирован порядок и основания предоставления субсидий за счет средств городского бюджета, проведена оценка дефицита городского бюджета, проанализированы источники финансирования дефицита городского бюджета, муниципальный долг, долговые и гарантийные обязательства, проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности, дорожный фонд городского округа город Дзержинск, исполнение публичных нормативных обязательств, проверена бюджетная отчетность ГАБС.

По результатам внешней проверки подготовлено заключение от 30.04.2021 года.

Проект решения городской Думы «Об исполнении городского бюджета за 2020 год» отражает данные отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год. Отчет и материалы к нему предоставлены своевременно и в полном объеме, что соответствует требованиям статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 32 Положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске.

Основные параметры городского бюджета за 2020 год исполнены в следующих объемах:

-доходы городского бюджета исполнены в сумме 6 302 321 193,72 рублей или на 102,75% от утвержденного плана;

-исполнение расходной части составило 6 305 283 986,00 рублей или 100,95% от утвержденного плана;

-городской бюджет исполнен с дефицитом в размере (-)2 962 792,28 рублей, (2,64% к уровню утвержденного плана).

Параметры городского бюджета за 2020 год соответствовали требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ и Соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа города Дзержинска от 15.01.2020 № СЭР-51-47/2020, заключенного Министерством финансов Нижегородской области и администрацией города Дзержинска.

По результатам проведенной внешней проверки контрольно-счетная палата рекомендовала администрации города принять меры по снижению и недопущению роста недоимки по налоговым и неналоговым доходам; продолжить работу по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности; повысить результативность работы по увеличению доходности муниципального имущества за счет повышения качества и эффективности управления им, а также за счет вовлечения в оборот свободных помещений, земельных ресурсов; усилить контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий; не допускать необоснованного роста количества

муниципальных учреждений и штатной численности работников учреждений города; принять меры к минимизации расходов на штрафы, пени, судебные расходы; своевременно приводить параметры муниципальных программ с принятым в установленном порядке решением о бюджете; обеспечить своевременное внесение изменений в Адресную инвестиционную программу города Дзержинска; окончательные изменения по отчетному году вносить не позже срока предоставления проекта решения городской Думы «Об исполнении годового бюджета» в контрольно-счетную палату города Дзержинска; при планировании приобретения объектов недвижимого и движимого имущества (в том числе посредством заключения договоров лизинга) проводить финансово-экономическую экспертизу целесообразности и эффективности данных приобретений; обеспечить своевременное размещение на официальном сайте администрации города Дзержинска: информации о формировании и исполнении муниципальных заданий, актуальных редакций муниципальных программ; обеспечить своевременное размещение на сайте <https://bus.gov.ru/>: информации об измерениях, вносимых в уставные документы муниципальных учреждений, информации о финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

2. Анализ исполнения городского бюджета за 3, 6, 9 месяцев 2021 года

Отдельным направлением экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палаты является осуществление оперативного контроля за исполнением городского бюджета в текущем году.

В соответствии со ст.264.2 БК РФ и в соответствии со ст.28 Положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске, утвержденным постановлением городской Думы от 30.10.2008 № 389, были проведены экспертно-аналитические мероприятия:

1) Анализ исполнения бюджета города за первый квартал 2021 года

По результатам первого квартала 2021 года проведен анализ исполнения бюджета. Была дана оценка исполнения городского бюджета за 1 квартал 2021 года, в совокупности с данными о межбюджетных трансфертах, бюджетных кредитах, данными об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в соответствии с адресной инвестиционной программой, информацией об использовании бюджетных ассигнований, проведен сравнительный анализ за аналогичный период 2020 года.

В заключении отмечено, что параметры городского бюджета за 1 квартал 2021 года исполнены в следующих объемах:

-доходы исполнены в сумме 1 434 902 098,71 рублей, что составило 22,62% к уточненному плану и 21,26% к утвержденному плану; исполнение за аналогичный период 2020 года составляло 1 246 297 650,93 рублей или 21,26% к уточненному плану;

-расходы исполнены в сумме 1 175 696 605,65 рублей, что составило 18,54% к уточненному плану и 18,70% к утвержденному плану; исполнение за

аналогичный период 2020 года составляло 1 194 973 400,38 рублей или 20,13% к уточненному плану;

-городской бюджет за 1 квартал 2021 года исполнен с профицитом в размере 259 205 493,06 рублей; за аналогичный период 2020 года профицит составлял 51 324 250,55 рублей; рост к уровню 2020 года составил рублей.

Относительно 1 квартала 2020 года исполнение по доходам в 1 квартале 2021 года выросло на 188 604 447,78 рублей или на 15,13%, исполнение по расходам снизилось на (-)19 276 794,73 рублей или (-)1,61%. Профицит городского бюджета вырос на 207 881 242,51 рублей.

Параметры городского бюджета за первый квартал 2021 года отвечают требованиям статей 92.1, 96, 107, 111 Бюджетного Кодекса РФ;

2) Анализ исполнения бюджета города за первое полугодие 2021 года

Проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено заключение по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города за первое полугодие 2021 года. Согласно заключению от 3 августа 2021 года:

доходы исполнены в сумме 3 117 221 156,87 рублей, что составило 48,48% к уточненному плану и 49,02% к утвержденному плану; исполнение за аналогичный период 2020 года составляло 2 652 234 087,68 или 43,69% к уточненному плану;

-расходы исполнены в сумме 2 858 955 602,57 рублей, что составило 44,46% к уточненному плану и 43,47% к утвержденному плану; исполнение за аналогичный период 2020 года составляло 2 624 065 820,68 рублей или 42,36% к уточненному плану;

-городской бюджет за 1 полугодие 2021 года исполнен с профицитом в размере 258 265 554,30 рублей, за аналогичный период 2020 года профицит составлял 28 168 267,00 рублей.

Относительно 1 полугодия 2020 года исполнение по доходам в 1 полугодии 2021 года выросло на 464 987 069,19 рублей или на 17,53%, исполнение по расходам выросло на 234 889 781,89 рублей или 8,95%. Профицит городского бюджета вырос на 230 097 287,30 рублей.

3) Анализ исполнения бюджета за 9 месяцев 2021 года

В заключении отражено, что основные параметры городского бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в следующих объемах:

- доходы исполнены в сумме 4 720 619 816,99 рублей, что составило 71,67% к уточненному плану и 71,66% к утвержденному плану; исполнение за аналогичный период 2020 года составляло 4 164 259 547,87 или 67,26% к уточненному плану;

-расходы исполнены в сумме 4 248 721 228,05 рублей, что составило 64,504% к уточненному плану и 64,50% к утвержденному плану; исполнение за аналогичный период 2020 года составляло 3 942 064 241,13 рублей или 62,42% к уточненному плану;

-городской бюджет за 9 месяцев 2021 года исполнен с профицитом в сумме 471 898 588,94 рублей, за аналогичный период 2020 года профицит составлял 222 195 306,74 рублей.

Относительно 9 месяцев 2020 года исполнение по доходам за 9 месяцев 2021 года выросло на 556 360 269,12 рублей или на 13,36%, исполнение по расходам выросло на 306 656 986,92 рублей или на 7,78%. Профицит бюджета вырос на 249 703 282,20 рублей.

2.3.Экспертиза проекта городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ контрольно-счетной палатой города Дзержинска проведена экспертиза проекта городского бюджета 2022 года и плановый период 2023-2024 годов.

По результатам проверки проекта решения городской Думы «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено заключение от 3 декабря 2021 года.

Проект решения городской Думы «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в городскую Думу в срок, установленный статьей 17 Положения о бюджетном процессе городе Дзержинске, утвержденного постановлением городской Думы от 30.10.2008 № 389.

Документы и материалы, предоставленные для рассмотрения и утверждения в составе материалов к проекту бюджета, предоставлены в объеме и по форме, соответствующей требованиям законодательства.

Проект городского бюджета сформирован на трехлетний период – 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы.

Проектом решения утверждаются следующие параметры бюджета:

-на 2022 год:

- доходы в сумме 7 143 888 400,00 рублей;
- расходы в сумме 7 143 888 400,00 рублей;
- дефицит городского бюджета в сумме 0,00 рублей.

-на 2023 год:

- доходы в сумме 6 558 751 200,00рублей;
- расходы в сумме 6 558 751 200,00рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 90 429 000,00рублей;
- дефицит городского бюджета в сумме 0,00 рублей.

-на 2024 год:

- доходы в сумме 6 624 557 000,00 рублей;
- расходы в сумме 6 624 557 000,00 рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 239 108 840,49 рублей;
- дефицит городского бюджета в сумме 0,00 рублей.

В проекте городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдены требования и ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ

по размеру дефицита городского бюджета и статьей 184.1 БК РФ по объему условно утверждаемых расходов.

В проекте городского бюджета запланированы безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2022 год в сумме 4 301 121 200,00 рублей; на 2023 год в сумме 3 577 433 900,00 рублей; на 2024 год в сумме 3 555 478 300,00 рублей.

Доходы городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части объемов безвозмездных поступлений соответствуют показателям проекта Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В проекте городского бюджета утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга:

- на 01.01.2023 год в сумме 1 309 844 761,56 рублей;
- на 01.01.2024 год в сумме 1 309 844 761,56 рублей;
- на 01.01.2025 год в сумме 1 309 844 761,56 рублей.

Муниципальный долг по муниципальным гарантиям на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не планируется.

В проекте бюджета утверждаются расходы на обслуживание муниципального долга:

- на 2022 год в сумме 54 858 040,64 рублей;
- на 2023 год в сумме 70 272 124,51 рублей;
- на 2024 год в сумме 76 300 892,32 рублей.

В проекте городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы соблюдены требования и ограничения, установленные статьей 107 и 111 БК РФ, по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Проектом бюджета утверждается резервный фонд администрации города на 2022, 2023 и 2024 годы в сумме 8 084 000,00 рублей ежегодно.

В проекте городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы соблюдены требования и ограничения, установленные статьей 81 БК РФ, по размеру резервного фонда местных администраций.

Проектом бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Дзержинск:

- на 2022 год в сумме 12 006 900,00 рублей;
- на 2023 год в сумме 12 322 500,00 рублей;
- на 2024 год в сумме 12 585 200,00 рублей;

В проекте городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы соблюдены требования и ограничения, установленные статьей 179.4 БК РФ, по размеру местного дорожного фонда.

Проектом бюджета утверждается резерв поддержки территорий на 2022, 2023 и 2024 годы в сумме 16 200 000,00 рублей ежегодно.

Проект городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлен с учетом утвержденного администрацией города перечня 17 муниципальных программ.

Объем программных расходов городского бюджета на 2022 год запланирован в сумме 6 750 805 471,56 рублей, что составляет 94,50 % общего объема расходов городского бюджета. На плановый период программные расходы запланированы: на 2023 год в сумме 6 077 717 721,56 рублей или 92,67%; 2024 год в сумме 5 994 847 781,07 рублей или 90,49%.

В заключении даны следующие рекомендации администрации города Дзержинска: своевременно вносить изменения в муниципальные программы города; усилить контроль за сроками завершения строительства и вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением средств Адресных инвестиционных программ; не допускать роста кредиторской задолженности; контролировать рост штатной численности сотрудников администрации и подведомственных учреждений; внести корректировки в бюджетные ассигнования в связи с увеличением МРОТ до уровня 13 890,00 рублей; предусмотреть дополнительные ассигнования на исполнение предписаний контрольно-надзорных органов за счет остатка средств, сформировавшихся на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2022 года; своевременно исполнять обязательства, возникшие по договорам либо в силу закона.

2.4.Экспертизы изменений бюджета

Руководствуясь ст. 157 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в городе Дзержинске Контрольно-счетной палатой города Дзержинска проведены 10 финансово-экономических экспертиз и подготовлены, соответственно, 10 заключений на проекты решения городской Думы города Дзержинска.(изменения в бюджет). По результатам проверки проектов решений городской Думы «О внесении изменений в решение городской Думы от 17.12.2020 года № 57», подготовлены заключения:

- 1.заключение от 16 февраля 2021 года;
- 2.заключение от 16 марта 2021 года;
- 3.заключение от 5 апреля 2021 года;
- 4.заключение от 29 апреля 2021 года;
5. заключение от 19 мая 2021 года;
- 6.заключение от 9 июля 2021 года;
- 7.заключение от 6 августа 2021;
- 8.заключение от 14 сентября 2021 года;
- 9.заключение от 15 ноября 2021 года;
- 10.заключение от 8 декабря 2021 года.

Все заключения подтверждают тот факт, что изменяемые параметры городского бюджет на 2021 – 2023 годы отвечают требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, требованиям статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ о размере дефицита местного бюджета, требованиям статьи 96 Бюджетного Кодекса РФ об источниках финансирования дефицита местного бюджета, требованиям статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ по предельному объему муниципального долга, требованиям статьи 111 Бюджетного Кодекса РФ по расходам на обслуживание муниципального долга, требованиям статьи 136

Бюджетного кодекса РФ о размере норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Изменяемые объемы муниципального долга соответствуют требованиям Соглашения № СЭР-42-47/2021 от 21.12.2020 года о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Дзержинск Нижегородской области.

Кроме того, к заседаниям городской Думы в оперативном порядке были подготовлены 3 экономически обоснованных заключения по поправкам в бюджет, вносимым «с голоса». (19.03.2021, 09.07.2021, 23.09.2021).

2.5. Аудит закупок

В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 и Положением о контрольно-счетной палате города Дзержинска, в 2021 году проведены экспертно-аналитические мероприятия: аудит исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в следующих предприятиях и учреждениях города: МБУ «МФЦ», МБУ ДО «ДДТ», МУП «Прометей», МБУ «Прометей», МБУ «СЦОР «Заря». В процессе аудитов, выполняемых посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, своевременности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам, в рамках соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», делался акцент на соблюдение Заказчиком принципа открытости и прозрачности закупок, на обеспечение возможности всем заинтересованным лицам возможности участия в конкурентных процедурах путем свободного и безвозмездного доступа к информации о закупках, размещенных в единой информационной системе, а также на недопущение коррупционных проявлений при осуществлении расходования бюджетных средств.

В большинстве проверенных учреждений закупочная деятельность соответствовала своему целевому назначению, осуществлялась для обеспечения выполнения муниципального задания. Во всех отчетах по проведенным аудитам закупок, не только указывались нарушения, но и давались рекомендации по их устранению.

В ходе аудита закупок МБУ «МФЦ» аудитором контрольно-счетной палаты были выявлены признаки «дробления закупок», что было изложено в отчете от 30.12.2020. Несогласие руководителя «МБУ «МФЦ» с данным отчетом послужило основанием для обращения МБУ «МФЦ» в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением о признании отчета недействительным. В ходе заседания судом было установлено, что указанное дело не подлежит

рассмотрению в суде. Производство по делу № А43-7645/2021 было прекращено определением Арбитражного суда Нижегородской области от 02.06.2021.

Все отчеты направлялись в администрацию города, где по каждому нарушению принимались соответствующие меры. Руководители учреждений по результатам аудитов заслушивались на профильных комитетах городской Думы города Дзержинска.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проводились **плановые контрольные мероприятия.**

2.6.Контрольные мероприятия проводились в соответствии с планом работы КСП на 2021 год.

Всего в 2021 году было проведено 15 контрольных мероприятий. (Для сравнения: в 2020 году – 10).

Остановимся поподробнее на каждом:

1) Проверка соблюдения порядка предоставления муниципальных площадей в аренду, исполнения договоров аренды, своевременности и полноты поступления доходов по договорам аренды муниципальных площадей учреждений социальной сферы, подведомственных департаменту культуры, спорта молодежной и социальной политики администрации города.

В результате данной проверки выявлено, что суммарный объем муниципальных площадей, передаваемых муниципальными учреждениями в аренду, является незначительным; по большей части сдаются неиспользуемые вспомогательные площади, либо незначительные объемы основных площадей для организации более комфортного пребывания посетителей; Причем, имеет место большое количество неиспользуемых муниципальных площадей. Кроме того, отсутствует единая форма договоров; договоры аренды муниципальных учреждений многообразны по своему наполнению, в том числе по договорам одного и того же учреждения; не всеми договорами установлены конкретные сроки оплаты коммунальных платежей, по договорам установлены различные значения пени за просрочку платежей, все это делает практически невозможным осуществление своевременного контроля возникновения просроченной дебиторской задолженности.

2) Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, выделенных из городского бюджета АНО «Проектный офис по управлению инфраструктурой социальной, культурной сферы, инфраструктурного развития и цифровизации городского округа город Дзержинск» за 2019-2020 годы.

Контрольным мероприятием установлено, что в 2019 и 2020 годах предприятию предоставлялись субсидии из городского бюджета:

- субсидия в размере 10 000,00 рублей, для финансового обеспечения деятельности АНО;

- субсидия в размере 314 957,10 рублей для финансового обеспечения деятельности АНО была направлена на оплату труда работников организации (в том числе страховых взносов), и прочие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, оплату расходов по содержанию имущества);

- субсидия в размере 735 092,08 рублей на приобретение сцены для организации и проведения культурно-массовых мероприятий горожан и гостей города в парке «Радуга».

По итогам контрольного мероприятия не выявлено нарушений порядка, условий, обоснованности предоставления субсидии и целевого использования средств субсидии из городского бюджета. В 2019 и 2020 годах средства субсидий, предоставленных из городского бюджета города Дзержинска, использованы по назначению, эффективно и экономно.

3) Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе город Дзержинск» в 2019 году.

Контрольным мероприятием был проанализирован объем средств городского бюджета в сумме 391 340 335,08 рублей (решение городской Думы от 18.12.2019 № 821). Сумма уточненного годового плана на 2019 год составила 412 376 035,08 рублей. Исполнение по муниципальной программе составило 411 065 615,80 рублей или: -116,34% к утвержденному плану на 01.01.2019; - 105,04 % к утвержденному годовому плану на 01.01.2020; - 99,68 % к уточненному годовому плану на 01.01.2020.

По итогам проверки сделан вывод, что цель реализации муниципальной программы по итогам 2019 года достигнута. Основные целевые индикаторы выполнены. Конечные результаты реализации муниципальной программы достигнуты в полном объеме. Муниципальная программа по итогам 2019 года признана эффективной.

4) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Дзержинский краеведческий музей».

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 31.05.2021.

С Актом проверки ознакомлены: директор МБУК «ДКМ», директор Муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений молодежи, культуры, физкультуры и спорта». Акт подписан без замечаний и возвращен в контрольно-счетную палату города Дзержинска 07.06.2021. Все замечания и предложения учтены учреждением в работе. Выводы, предложения и рекомендации направлены главе города Дзержинска, Председателю городской Думы, а также в МБУ «ЦБ УМКФиС». Результаты контрольного мероприятия обсуждены на профильном комитете городской Думы города Дзержинска.

5) Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств городского бюджета, выделенных в

2020 году на предоставление мер экономической поддержки хозяйствующим субъектам, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году в связи с Указом Губернатора Нижегородской области от 13.03.2020 № 27 «О введении режима повышенной готовности» и в целях предоставления мер экономической поддержки хозяйствующим субъектам, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в городском бюджете были запланированы средства (уточненный план на 2020 год) в размере 121 395 281,84 рублей (в том числе: средства областного бюджета – 111 952 223,38 рублей, средства местного бюджета – 9 443 058,46 рублей). Расход составил 116 615 941,54 рублей (в том числе: средства областного бюджета – 107 210 766,16 рублей, средства местного бюджета – 405 175,38 рублей). Исполнение расходов по средствам на осуществление мер экономической поддержки хозяйствующим субъектам, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году составило 96,06 %. По средствам местного бюджета исполнение составило 99,60 %, по средствам областного бюджета – 97,76 %, при этом неиспользуемые средства были возвращены в областной бюджет. Расходы городского бюджета, выделенные в 2020 году на предоставление мер экономической поддержки хозяйствующим субъектам, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, осуществлялись в соответствии с разработанными Порядками и иными нормативными актами. Документы и обоснования, необходимые для получения субсидий, соответствуют утвержденным Порядкам. Предоставление вышеуказанных субсидий из средств городского бюджета является законным и обоснованным. Расходы, осуществленные в 2020 году на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, соответствуют целям и условиям их предоставления.

В ходе проверки нецелевого использования средств городского бюджета не выявлено.

б) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Городское жильё» за 2019-2020 годы

Объектом данной проверки было муниципальное бюджетное учреждение «Городское жильё».

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, который подписан руководителем предприятия без возражений. Результаты проверки заслушивались на заседании профильного комитета городской Думы, однако еще до заседания комитета, руководство МКУ «Городское жильё» направило в контрольно-счетную палату письмо об устранении всех указанных в акте нарушений, с приложением подтверждающих документов.

7) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Прометей» (МБУ «Прометей») за 2019-2020 годы

Основными целями и задачами данного контрольного мероприятия являлись: проверка обоснованности и законности осуществления финансово-хозяйственной деятельности; проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт. С актом проверки ознакомлены директор МБУ. Акт подписан с пояснениями к сопроводительному письму и возвращен в контрольно-счетную палату города Дзержинска. Пояснения приняты и учтены в отчете о проверке.

В результате проверки установлено, что предприятие постепенно выходит на уровень эффективности. Даны рекомендации по устранению недостатков и дальнейшего повышения качества работы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен главе города и председателю городской Думы города Дзержинска Нижегородской области.

8) Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств на комплексное благоустройство территории общего пользования «Озеро утиное» в городе Дзержинске» (параллельное контрольное мероприятие с КСП Нижегородской области)

Целью указанного параллельного контрольного мероприятия была проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств всех уровней бюджетной сферы Российской Федерации, направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 10.12.2021.

С Актом проверки ознакомлены: заместитель главы администрации городского округа г. Дзержинск и директор МБУ «Город». Акт подписан без возражений, возвращен в контрольно-счетную палату города Дзержинска 17.12.2021.

Результатами проверки зафиксированы следующие выводы:

Благоустройство муниципальных территорий общего пользования в 2019-2020 гг. проводилось в соответствии с Подпрограммой 2 «Комплексное благоустройство муниципальных территорий общего пользования» программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск».

Индикаторы достижения цели и конечные результаты реализации основных мероприятий Подпрограммы 2 по итогам 12 месяцев 2019 года достигнуты полностью. По итогам 12 месяцев 2020 года достигнуты 6 индикаторов цели из 7 и все конечные результаты программы. Соглашения о предоставлении субсидий от 17.07.2019 № 329/06-33/49; 08.07.2019 № 22721000-1-2019-006 и 18.01.2020 № 22721000-1-2020-002 заключены в соответствии с Правилами предоставления субсидий. Отчеты, о расходах бюджета городского

округа города Дзержинск, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия и отчет о достижении значений результатов регионального проекта, размещены в соответствии с Правилами предоставления субсидий.

Были выявлены ряд нарушений, а именно:

- В нарушении пункта 4.3.9.12 Соглашения о субсидии, об обеспечении минимального 3-х летнего гарантийного срока на результаты выполненных работ по благоустройству общественных территорий, софинансируемых за счет средств Субсидии из областного бюджета, не для всех видов выполняемых работ установлен 3-х летний гарантийный срок.

- Дополнительные работы, по актам от 18.12.2019 № 2 (вырубка лесонасаждений и кустарников, корчевка пней и вывоз мусора от рубки насаждений) и от 18.12.2019 № 6 (вертикальная планировка) выполнены без проектных, утвержденных смет, не прошедших проверку ГБУ «Нижегородсмета». По данным работам в нарушении пункта 7.4. муниципального контракта не составлено дополнительное соглашение в письменной форме, что противоречит статье 34 и статье 95 закона №44-ФЗ.

В ходе проверки установлен факт отсутствия нескольких звеньев ограждения на баскетбольной (футбольной) площадке и нарушение целостности резинового покрытия на баскетбольной (футбольной) площадке. Согласно п. 5.2 контракта на виды работы «Покрытие» (резиновое покрытие) распространяется гарантия качества. Гарантийный срок на выполнение данных работ 3 года, с момента подписания акта выполненных работ.

Результаты проверки направлены в контрольно-счетную палату Нижегородской области для включения в единую проверку по контролю за реализацией национальных проектов в Нижегородской области.

9) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Заря» на 2019-2020 и 9 месяцев 2021г.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 27.12.2021.

С Актом проверки ознакомлены: директор МБУ «СШОР «Заря», директор Муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений молодежи, культуры, физкультуры и спорта ». Акт подписан с пояснениями, возвращен в контрольно-счетную палату города Дзержинска 13.01.2022г.

Все недостатки и нарушения, указанные в Акте обсуждены на заседании профильного комитета городской Думы. В настоящее время устранены, все рекомендации КСП выполнены.

10) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ Дополнительного Образования «Дворец детского творчества» за 2019-2020 годы.

По результатам проверки оформлен акт. Все нарушения и замечания указанные в акте приняты руководством предприятия без замечаний и устранены.

Отчет по проверке направлен главе города и председателю городской Думы.

11) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Магазин № 65».

Основной целью контрольного мероприятия была проверка законности и эффективности расходования денежных средств унитарного предприятия, получаемых от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 19.08.2021.

С Актом проверки ознакомлены: директор МУП «Магазин №65», главный бухгалтер МУП «Магазин №65». Акт подписан с пояснениями, возвращен в контрольно-счетную палату города Дзержинска 27.08.2021 (вх. письмо от 27.08.2021 №135).

По результатам контрольного мероприятия выявлены значительные нарушения, а именно:

- не соблюдение в процессе закупочной деятельности основных принципов, изложенных в п.1. ст.3 Федерального закона 223-ФЗ;
- не исполнение Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Дзержинска;
- нарушение Правил разработки и утверждения программ ФХД №1507;
- нарушение п.1 приказа КУМИ от 18.12.2019 №538 «Об утверждении состава годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и графика ее предоставления муниципальными унитарными предприятиями города Дзержинска за 2019 год»;
- нарушение приказа Минфина РФ от 06.10.2008 №106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» учетной политикой предприятия не утверждены: порядок проведения инвентаризации обязательств, порядок документооборота
- установлен факт неэффективного расходования денежных средств, в том числе выручка, полученная от производственной деятельности в 2019-2020 гг., не покрывала всех расходов, которые складывались при выполнении этих работ. Материалы для производства приобретались в объеме большем, чем их требовалось для выполнения работ по исполняемым предприятием договорам, в том числе, и в период отсутствия работ по действующим договорам.
- в нарушение ч.4 ст.8 гл.2 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» предприятием не проведена специальная оценка условий труда по истечении 5 лет после получения предыдущего заключения эксперта по результатам специальной оценки условий труда;

По итогам контрольного мероприятия даны рекомендации руководству МУП «Магазин №65» города и Администрации города Дзержинска по незамедлительному принятию мер по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности и результативности деятельности предприятия.

Результаты проверки рассмотрены на заседании профильного комитета городской Думы.

12) Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование муниципальной

программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Дзержинск» за 2020 год.

По результатам проверки установлено, что цели и задачи муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Дзержинск» способствуют достижению целей и задач Стратегии социально-экономического развития городского округа города Дзержинск до 2030 года и Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Однако, в нарушение пунктов 6.3. и 6.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа город Дзержинск, утвержденного постановлением администрации города Дзержинска от 08.07.2014 № 2744, изменения в муниципальную программу в 2020 году вносились несвоевременно. Отражение результативности отдельных основных мероприятий по муниципальной программе в годовом отчете не соответствует фактически достигнутым показателям - часть мероприятий, финансируемых за счет средств городского бюджета, реализована частично.

Средства субсидий на иные цели в рамках муниципальной программы в 2020 году использованы по назначению, остатки средств либо возвращены, либо разрешены учредителем к использованию в 2021 году. Нарушений не выявлено. Кассовое исполнение по муниципальной программе в 2020 году составило 99,44% к уточненному плану, 97,22% к утвержденному плану.

Средства городского бюджета освоены в соответствии с планируемыми направлениями расходов по программе и требованиями законодательства.

13) Проверка целевого использования бюджетных средств городского округа город Дзержинск, выделенных на комплексное благоустройство придомовой территории по пр. Циолковского дом 33 в 2017 году

Данное контрольное мероприятие было включено в план проверок в связи с жалобой председателя ТСЖ на благоустройство дворовой территории по адресу пр. Циолковского д. 33 городского округа город Дзержинск в рамках комплексного благоустройства дворовых территорий при реализации подпрограммы «Формирование современной городской среды» муниципальной программы «Развитие транспортно-дорожной сети и благоустройство территории города Дзержинска».

Проверкой установлено, что работы по указанному адресу выполнены в установленные Контрактом сроки, в соответствии с техническим заданием и локальным сметным расчетом. Локальный сметный расчет по благоустройству дворовой территории по пр. Циолковского д. 31-33 на сумму 1 673 662,63 руб. включал работы по асфальтобетонному покрытию 2 610 м², что соответствует видам и объемам работ запланированных к выполнению в 2017 году, согласно Перечню дворовых территорий в рамках подпрограммы 3 «Формирование современной городской среды». В части благоустройства домовладения по адресу пр. Циолковского, д. 31-33 работа профинансирована в полном объеме, мероприятия выполнены в рамках бюджетных ассигнований, цели достигнуты. Нецелевого использования бюджетных средств, выделенных в рамках

подпрограммы 3 «Формирования современной городской среды» на объект по пр. Циолковского, д. 31-33 не выявлено.

Информация по результатам проверки направлена заявителю.

14) Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых территорий по программе «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» в 2020 году

Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в 2020 году проводилось в соответствии с Подпрограммой 1 «Комплексное благоустройство дворовых территорий» программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск».

Условия предоставления субсидий выполнены в полном объеме, выделенное финансирование направлено на исполнение задач подпрограммы 1 "Комплексное благоустройство дворовых территорий" муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» в 2020 г. Расходы 2020 года на благоустройство дворовых территорий осуществлялись в соответствии с Порядком предоставления субсидий. Предоставление субсидий из средств городского бюджета является законным и обоснованным.

Нецелевого использования бюджетных средств, выделенных в рамках Подпрограммы 1 «Комплексное благоустройство дворовых территорий» муниципальной программы «Формирования современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» не выявлено.

15) Проверка МУП «Экспресс» по вопросу реализации муниципального имущества участков трамвайного пути в рамках ликвидации трамвайных маршрутов № 5 и № 3

Указанная проверка была включена в план работы на основании информации полученной из Счетной палаты РФ по жалобе жителя города Дзержинска. Предметом контрольного мероприятия была реализация муниципального имущества участков трамвайного пути в рамках ликвидации трамвайных маршрутов № 5 и № 3 в 2008-2018 гг.

По результатам проверки были сделаны выводы:

- Списание части трамвайного пути маршрута №3 (от пл. Свободы до ул. Терешковой) в 2008 году было проведено на основании Приказа КУМИ о списании муниципального имущества, в соответствии с Постановлением Администрации города Дзержинска от 04.10.2004 № 2372 «Об утверждении Положения о порядке списания пришедшего в негодность муниципального имущества, находящегося у муниципальных унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения и у муниципальных учреждений на праве оперативного управления».

- За период 2008-2015 гг. в связи с отсутствием первичных документов (истек срок хранения), проверить процедуру оприходования и реализации

рельсового лома, образовавшегося после выбытия объекта основных средств - трамвайного маршрута № 3, не представляется возможным.

- Требования Приказов КУМИ №№ 256,368,508,59,430 о списании, демонтаже и оприходовании «участков трамвайного пути», в части трамвайных маршрутов № 3 и № 5, исполнены без нарушения.

- Реализация рельсового лома, образовавшегося после выбытия объекта основных средств (реестровый № 11180) трамвайного маршрута № 3, произведена в соответствии с договором купли-продажи № 208/1 от 27.12.2016 с ООО «Нижломрегион».

- Реализация рельсового лома, образовавшегося после выбытия объекта основных средств (реестровый № 11155,11156,11187,11189) трамвайного маршрута № 5, произведена в соответствии с договором купли-продажи № 72 от 24.07.2017г. с ООО «ПК Сырье».

- Договоры купли-продажи на реализацию рельсового лома, образовавшегося после выбытия объекта основных средств трамвайных маршрутов № 3 и № 5, были заключены с согласия собственника в соответствии с Постановлением городской Думы от 02.06.2009 г. № 475 «Об утверждении порядка согласования совершения крупных сделок муниципальными унитарными предприятиями».

- Муниципальное имущество «участки трамвайного пути» трамвайных маршрутов № № 3 и 5 списаны из объекта основных средств и исключены из Реестра муниципальной собственности, в соответствии с Постановлением городской Думы от 01.11.2006 № 138 «Об утверждении положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности города Дзержинска».

Отчет о результатах контрольных мероприятий направлен в Счетную Палату РФ, главе города Дзержинска, председателю городской Думы города Дзержинска, заявителю дан ответ.

Таким образом, в 2021 году все параметры городского бюджета города Дзержинска находились под контролем.

Как видно из анализа проведенных контрольных мероприятий, в процессе проверок сотрудниками контрольно-счетной палаты тщательно изучались все направления деятельности проверяемых субъектов, к каждому проверяемому предприятию и учреждению подходили индивидуально. В процессах проверок сотрудниками КСП на месте давались консультации и рекомендации, по возможности, сразу же корректировались и исправлялись нарушения.

Как правило, большинство выявленных нарушений носило несистемный характер и явилось результатом некомпетентности либо невнимательности руководителей (директоров и главных бухгалтеров), а также отсутствия должного контроля подведомственных учреждений со стороны курирующих служб администрации города.

К результатам проверок, как сами проверяемые субъекты, так и руководство города относилось с пониманием. Меры по устранению недостатков и нарушений, в большинстве случаев принимались безотлагательно.

В 2021 году в контрольно-счетной палате проводилась активная работа по совершенствованию профессиональных навыков сотрудников. В связи с изменениями, внесенными 01.07.2021 в Федеральный Закон № 6-ФЗ приведены в соответствие стандарты профессиональной деятельности контрольно-счетной палаты.

В 2021 году все сотрудники КСП без отрыва от основной деятельности прошли профессиональную переподготовку по направлениям: «Новый порядок контрольно-надзорной деятельности в 2021 году», «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в бюджетной сфере», «Управление и коммуникативные навыки», «Аудит в бюджетной сфере по контролю бюджетных процедур», «Проведение внешнего финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований».

В рамках постоянного взаимодействия с муниципальными и контрольными органами города контрольно-счетная палата принимает участие во всех заседаниях городской Думы, принимает активное участие в работе комитетов городской Думы, принимает участие в плановых и оперативных совещаниях при главе города.

В рамках организации сотрудничества и взаимодействия в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений бюджетного законодательства 27.11.2020 между прокуратурой города Дзержинска Нижегородской области и контрольно-счетной палатой города Дзержинска заключено Соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым все результаты контрольных мероприятий направляются прокурору города Дзержинска.

Информация о деятельности контрольно-счетной палаты города Дзержинска и ее результатах выкладывается на официальном интернет-сайте контрольно-счетной палаты города Дзержинска.

Работа по дальнейшему совершенствованию внешнего финансового контроля в городе Дзержинске будет продолжена в 2022 году.

**Председатель контрольно-счетной
палаты города**



Э.И.Топко