



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ДЗЕРЖИНСКА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 103 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты города
Дзержинска от 28.12.2023 № 48)

Дзержинск
2023

Содержание

1	Общие положения	3
2	Основания, цели, предмет и объект экспертизы проекта бюджета	5
3	Информационная и методологическая основа проведения экспертизы	6
4	Основные принципы и этапы проведения экспертизы	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 103 «Экспертиза проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен во исполнение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа город Дзержинск, утвержденного решением городской Думы города Дзержинска от 26.12.2005 № 34, решения городской Думы города Дзержинска от 30.10.2008 № 389 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске», решения городской Думы города Дзержинска от 28.06.2018 № 528 «Об образовании контрольно-счетной палаты города Дзержинска».

1.2. Настоящий стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Стандарт разработан на основе типового стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 № 4 (30), пункт 6.2).

1.4. Стандарт предназначен и разработан для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты города Дзержинска (далее – контрольно-счетной палаты, КСП) при организации и проведении экспертизы проекта бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета) и подготовки соответствующего заключения контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

1.5. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки заключения контрольно-счетной палаты.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение целей и предмета экспертизы проекта бюджета;
- определение нормативной и информационной основы проведения экспертизы проекта бюджета;
- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета;
- установление порядка подготовки заключения контрольно-счетной палаты и его представления в городскую Думу города Дзержинска.
- определение примерной структуры, содержания заключения контрольно-счетной палаты на проект бюджета;

1.7. В настоящем Стандарте используются термины и понятия, установленные Бюджетным кодексом РФ, иными нормативными актами, содержащими нормы, регулирующие бюджетные правоотношения, Стандартом СВМФК-101 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1.8. При осуществлении экспертно-аналитического мероприятия сотрудники КСП города Дзержинска руководствуются:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области в зависимости от специфики рассматриваемых вопросов;
- Уставом города Дзержинска;
- Положением о бюджетном процессе города Дзержинска;
- Положением о контрольно-счетной палате города Дзержинска;
- Регламентом контрольно-счетной палаты города Дзержинска;

- Методическими рекомендациями Счетной Палаты Российской Федерации.

1.9. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем контрольно-счетной палаты и оформляется распоряжением председателя контрольно-счетной палаты.

2. Основание, цели и предмет экспертизы проекта бюджета

2.1. Основанием для проведения контрольно-счетной палатой экспертизы проекта бюджета являются часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; часть 6 статьи 2 положения о бюджетном процессе, пунктом 2 части 1 статьи 13 положения о КСП.

2.2. Экспертиза проекта бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия, по результатам которого составляется заключение контрольно-счетной палаты.

2.3. Целями экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Нижегородской области и города Дзержинска проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган власти;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; положений сформированных в

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижегородской области; основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Дзержинска, прогнозу социально-экономического развития города Дзержинска, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) города Дзержинска, муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ).

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения городской Думы о бюджете города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городскую Думу города Дзержинска.

3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы проекта бюджета

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются следующие документы:

3.1.1. нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

- экспертное заключение по проекту решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- бюджетный прогноз городского округа город Дзержинск;

- основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Дзержинске;

- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа город Дзержинск;

- прогноз социально-экономического развития городского округа город Дзержинск;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) городского бюджета) городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга города Дзержинска на 1

января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов городского бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения на текущий финансовый год;
- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений в указанные паспорта;
- адресная инвестиционная программа города Дзержинска;
- реестр расходных обязательств города Дзержинска;
- оценка потерь городского бюджета от предоставления налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период, оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;
- расчеты бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств городского бюджета;
- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.2. результаты контрольных мероприятий контрольно-счетной палаты, в том числе по проверке исполнения муниципальных программ городского округа город Дзержинск;

3.1.3. результаты экспертизы проектов нормативно правовых актов городского округа город Дзержинск;

3.1.4. заключения контрольно-счетной палаты об исполнении городского бюджета за текущий финансовый год;

3.1.5. иная информация предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

3.2. Методологической основой проведения экспертизы проекта бюджета является:

3.2.1. сравнительный анализ соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городскую Думу города

Дзержинска, федеральному законодательству и нормативным правовым актам Нижегородской области;

3.2.2. сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики городского округа город Дзержинск, паспортам (проектам паспортов) муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), стратегии социально-экономического развития городского округа город Дзержинск, показателям прогноза социально-экономического развития городского округа город Дзержинск, показателям бюджетного прогноза на долгосрочный период;

3.2.3. сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета города Дзержинска, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период.

3.2.4. анализ информации, полученной по запросам контрольно-счетной палаты.

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета

Экспертиза проекта решения должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза проекта решения проводится в соответствии со следующими основными этапами:

1. Подготовительный этап.
2. Проведение экспертизы проекта бюджета.
3. Подготовка заключения контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы проекта бюджета и его предоставлении в городскую Думу города Дзержинска.

4.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в

городскую Думу города Дзержинска, а также состава показателей, представляемых в проекте решения, требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации;

- проверка соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение городской Думе города Дзержинска, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17.1 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Дзержинск;

- проверка соблюдения сроков представления документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в городскую Думу города Дзержинска, предусмотренных статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Дзержинск;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 16.1 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Дзержинск;

- проверка соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18.1 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Дзержинск к составу и содержанию проекта бюджета, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городскую Думу города Дзержинска;

- проверка соблюдения порядка составления проекта бюджета городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2. Проведение экспертизы проекта бюджета

На этапе проведения экспертизы проекта решения осуществляется проверка

соответствия показателей проекта бюджета бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в городскую Думу города Дзержинска, а также проводится анализ обоснованности и достоверности показателей бюджета.

4.2.1. проверка соблюдения требований основных направлений налоговой и бюджетной политики бюджета города Дзержинска при формировании городского бюджета.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности:

- основных подходов к формированию бюджетных расходов на очередной финансовый год и плановый период;
- параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета города Дзержинска;
- задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет города Дзержинска.

4.2.2 проверка предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период и реалистичности расчета доходов и расходов проекта бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ обоснованности и достоверности основных показателей прогноза социально-экономического развития города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период, с учетом динамики показателей социально-экономического

развития города Дзержинска, сложившейся на момент подготовки заключения контрольно-счетной палаты.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период проводится на основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Дзержинска за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными показателями социально-экономического развития города Дзержинска текущего финансового года, очередного финансового года и планового периода.

4.2.3. проверка прогноза доходов проекта бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществляются проверка и анализ планируемых доходов проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в разрезе налоговых, неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61.2, 62 части 1 статьи 174.1, части 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;
- анализ федерального, областного и муниципального законодательства (нормативно-правовых актов) о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;
- анализ структуры доходной части, динамики укрупненных показателей доходной части городского бюджета в сравнении с соответствующими показателями на текущий финансовый год (далее – показатели текущего года);
- анализ прогнозируемых значений основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым

исполнением доходов бюджета города Дзержинска за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета города Дзержинска за отчетный финансовый год;

- анализ структурных изменений налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета;

- анализ и оценку реестра источников доходов бюджета города Дзержинска;

- анализ прогноза выпадающих доходов бюджета города Дзержинска по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот и преференций, анализ наличия оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций;

- анализ структуры и динамики безвозмездных поступлений проекта бюджета, включая анализ в разрезе дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в сравнении с показателями текущего года и ожидаемым исполнением доходов городского бюджета за текущий финансовый год;

- анализ полноты и соответствия источников прогнозируемых безвозмездных поступлений, отраженных в проекте городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.2.4. проверка прогноза расходов проекта бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществляются проверка и анализ планируемых расходов проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований и условий формирования расходов бюджета, установленных статьями 21; 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ общего объема расходов проекта бюджета в сравнении с объемами расходов, утвержденными решением о городском бюджете на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета города Дзержинска за текущий финансовый год;

- проверка соблюдения требований статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в проекте городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из областного бюджета;

- проверка соблюдения требований статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в качестве отдельного приложения в проекте городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимися муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 11 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске.

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4.2.5. проверка прогноза расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города Дзержинска.

Осуществляются проверка и анализ расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города Дзержинска, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части своевременности принятия нормативно-правового акта городским округом город Дзержинск об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ города Дзержинска, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города Дзержинска в

проекте городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ города Дзержинска;

- анализ изменения расходов по муниципальным программам, отраженных в проекте бюджета, в сравнении с объемами расходов по муниципальным программам, утвержденных на текущий финансовый год, фактическими расходами по муниципальным программам за отчетный финансовый год.

4.2.6. проверка прогноза расходов проекта бюджета, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов.

Проверка и анализ расходов проекта бюджета при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов;

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- анализ объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

4.2.7. анализ резервного фонда администрации города Дзержинска.

Осуществляется путем:

- проверки соблюдения требований пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверки формирования резервного фонда Администрации города Дзержинска в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4.2.8. проверка прогноза объема и структуры источников финансирования

дефицита бюджета города Дзержинска.

Осуществляются проверка и анализ объема и структуры источников финансирования дефицита проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из бюджета города Дзержинска, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Дзержинска;

- оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа город Дзержинск.

4.2.9. проверка и анализ муниципального долга города Дзержинска.

Осуществляются проверка и анализ муниципального долга города Дзержинска, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему муниципального долга;

- проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой проект бюджета должен устанавливать предельный объем муниципального долга города Дзержинска и верхний предел муниципального внутреннего долга города Дзержинска по состоянию на 1 января, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- анализ прогнозируемых значений предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга города Дзержинска на очередной финансовый год и плановый период, в сравнении с утвержденными аналогичными показателями за отчетный финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

4.3. Подготовка заключения по результатам экспертизы проекта городского бюджета

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета формируется заключение контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Примерная структура заключения:

1. Общие положения.
2. Параметры прогноза социально-экономического развития города Дзержинска для составления проекта городского бюджета.
3. Основные характеристики проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
4. Анализ доходной части проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
 - 4.1. Налоговые доходы городского бюджета.
 - 4.2. Неналоговые доходы городского бюджета.
 - 4.3. Безвозмездные поступления в городской бюджет.
5. Анализ расходной части проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
 - 5.1. Условно утверждаемые расходы на плановый период.
 - 5.2. Программная структура расходов городского бюджета.
 - 5.3. Непрограммные расходы городского бюджета.
 - 5.4. Публичные нормативные обязательства.
 - 5.5. Резервный фонд Администрации города Дзержинска.
 - 5.6. Межбюджетные трансферты из областного бюджета.

6. Анализ дефицита (профицита) и источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

7. Муниципальный внутренний долг города Дзержинска, программа муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

8. Выводы и предложения.

9. Приложения (таблицы).

Структура заключения контрольно-счетной палаты может быть изменена, исходя из специфики заключения.

Сформированное заключение представляется на рассмотрение председателю контрольно-счетной палаты города Дзержинска для направления в городскую Думу города Дзержинска.